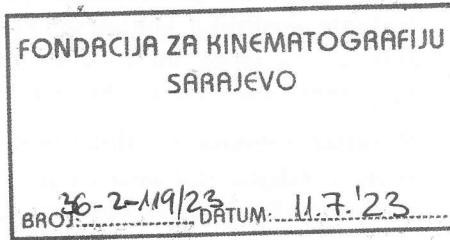


ZAK Mirna Milanović-Lalić,
Jasmina Suljović i Belma Dervišević
Gabelina 2
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

T: + 387 33 558 565
F: + 387 33 558 566
www.bh.legal

FONDACIJA ZA KINEMATOGRAFIJU SARAJEVO
Upravni odbor Fondacije za kinematografiju Sarajevo
Obala Maka Dizdara 2
71000 Sarajevo



Predmet: Žalba - Prigovor na Odluku o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023. godinu broj 04-3-86-1/23 od 26.06.2023. godine

Na osnovu člana 15 Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj: 04-3-254/21 od 20.12.2021. godine („Pravilnik“), Udrženje filmskih radnika u Federaciji Bosne i Hercegovine („UFRuFBiH“) blagovremeno podnosi

ŽALBU - PRIGOVOR

na Odluku o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023. godinu broj 04-3-86-1/23 od 26.06.2023. godine („Odluka Fondacije“) jer je Odluka nezakonita i diskriminatorna.

Obrazloženje

U skladu sa članom 15 Pravilnika, protiv odluke o izboru korisnika sredstava može se podnijeti prigovor Upravnem odboru u roku od 7 dana od dana objavljanja. Obzirom da je Odlukom Fondacije utvrđeno u članu II da je rok za žalbu na Odluku Upravnog odbora 7 dana od dana objavljanja, a Odluka Fondacije je objavljena 05.07.2023. godine, podnositelj UFRuFBiH ovim putem blagovremeno koristi pravo na pravni lijek.

Odluka Fondacije je nezakonita jer nije donesena u skladu sa uslovima propisanim Pravilnikom i Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava s pozicije “Tkući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kinematografiju” utvrđenog budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2023. godinu Federalnom ministarstvu kulture i sporta – Federalnom ministarstvu kulture i športa broj 521/2023 od 06.04.2023.godine („Službene novine FBiH“, broj 26/23, „Odluka Vlade FBiH“) i Pravilnikom.

Pobijana Odluka Fondacija za kinematografiju, kojom upravlja Predsjednik, ne samo da tendenciozno diskriminira žalioca već predstavlja školski primjer zloupotrebe položaja. Naime, nakon raspisivanja konkursne procedure, a neposredno prije donošenja Odluke odnosno u toku trajanja postupka konkursa, Predsjednik Fondacije donosi odluku - mijenja pravila odnosa stavlja van snage odredbe Pravilnika, kako bi pogodovao određenim korisnicima, pri čemu raspolaže sa sredstvima budžetskih korisnika namijenih za promociju BH filma.

Rezultat nezakonite odluke je netransparentno trošenje javnog novca – po kriterijima koji su samo Predsjedniku poznati jer da su se primjenjivale odredbe Pravilnika, žaliocu bi pripala značajno viša sredstva obzirom da je konkurisao sa etabliranim projektima s dugom tradicijom.

1. Zakonski okvir koji reguliše raspodjelu budžetskih sredstava od strane Fondacije

Odlukom Vlade FBiH za sufinansiranje promocije bosanskohercegovačkog filma izdvojeno je 440.000,00 KM za svrhu Promocija bosanskohercegovačkog filma na festivalima i filmskim smotrama:

6.	Sufinanciranje promocije bosanskohercegovačkog filma	Promocija bosanskohercegovačkog filma na festivalima i filmskim smotrama	Pravna lica iz oblasti kinematografije	440.000,00
Kriteriji za raspodjelu sredstava:				
<ul style="list-style-type: none"> - relevantan projektni prijedlog u odnosu na posebne kriterije javnog poziva. - transparentan, utemeljen proračun i finansijski plan. - značaj predviđenih rezultata za opšte ciljeve Fondacije. - posebno će se voditi računa o regionalnoj zastupljenosti kao i o spolnoj ravнопravnosti. 				

Član 37 stav 1 i 2 Pravilnika utvrđuje za koje projekte se izdvajaju sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine:

Sredstva Fondacije u svrhu sufiransiranja promocije i cirkulacije bosanskohercegovačkog filma izdvajaju se u skladu sa Odlukom o usvajanju Programu utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava «Transfera za kinematografiju» utvrđenog Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za tekuću godinu.

Sredstva Fondacije, u skladu sa godišnjim planom rada Fondacije, mogu se dodjeliti za promociju bosanskohercegovačkog filma na festivalima, filmskim smotrama.

U skladu sa članom 37 stav 5 Pravilnika propisano je tablearno na koji način se vrši bodovanje projekata:

Nakon razgovora o svakom projektu apliciranom na Konkurs za odabir korisnika sredstava za poziciju Sufinansiranje promocije i cirkulacije filmova-FESTIVALI I FILMSKE SMOTRE , Upravni odbor zajednički odlučuje o bodovanju projekta po dole navedenoj tabeli.

Redni broj	KRITERIJ	BROJ BODOVA
1.	KARAKTER FESTIVALA DOKAZ: Detaljan opis projekta u aplikacijskom obrascu	NACIONALNI REGIONALNI MEDUNARODNI
		Maksimalan broj bodova
		15
2.	Maksimalan broj bodova	
	Do 5 godina od osnivanja Od 5 do 15 godina od osnivanja Preko 15 godina od osnivanja	5 10 15
3.	Maksimalan broj bodova	
	Revijalni Natjecateljski	5 10
	Maksimalan broj bodova	
		10

4.	Dodatajni propratni programi DOKAZ: Izjava od strane ovlaštenog lica – ovjerena kod nadležnog organa uprave	ne da	0 5
Maksimalan broj bodova			5
5.	Propratne radionice namjenjene djelatnicima filmskog esnafa i studentima DOKAZ: Izjava od strane ovlaštenog lica – ovjerena kod nadležnog organa uprave	ne da	0 5
Maksimalan broj bodova			5
6.	Tematski specijaliziran festival DOKAZ: Izjava od strane ovlaštenog lica – ovjerena kod nadležnog organa uprave	ne da	0 5
Maksimalan broj bodova			5
7.	Značaj za zajednicu DOKAZ: Preporuke izdate od institucija, javnih ustanova ili strukovnih udruženja i fondacija o značaju FESTIVALA ili FILMSKE SMOTRE za zajednicu .	Preporuka izdata sa OPĆINSKOG nivoa Preporuka izdata sa KANTONALNOG nivoa Preporuka izdata sa FEDERALNOG nivoa Preporuka izdata sa DRŽAVNOG nivoa	5 8 10 15
Maksimalan broj bodova			5
8.	Festival posvećen amaterskom filmu i općenito razvoju filmske kulture DOKAZ : Izjava od strane ovlaštenog lica – ovjerena kod nadležnog organa uprave	ne da	0 5
Maksimalan broj bodova			15
9.	Finansijski plan DOKAZI: Ugovor, Potvrde, Odluke, Rješenja, Izvod iz banaka- za dokaz o posjedovanju vlastitih sredstava Napomena: pisma namjere nisu dokaz da su sredstva obezbijedena	Projekat nema druge izvore finansiranja Projekat ima obezbijedeno finansiranje do 30% Projekat ima obezbijedeno finansiranje do 60% Projekat ima obezbijedeno finansiranje do 80%	0 2 5 10
Maksimalan broj bodova			5
10.	Relevantna elaboracija traženog budžeta,Kredibilnost iznosa navedenih u budžetu, izvora finansiranja navedenih u budžetu. Odnos između zahtjevnosti projekta i predloženog budžeta uravnotežen DOKAZ: Detaljno obrazložen budžet u aplikacijskom obrascu		0-15
Maksimalan broj bodova			15

2. Projekti sa kojima je žalioc konkurisao

UFRuFBiH se u skladu sa Konkursom za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023. godinu broj 04-3-59/23 od 26.04.2023. godine („Konkurs“) uredno prijavio s 5 projekata za promociju bosanskohercegovačkog filma koji su normirani Odlukom Fondacije u Tabeli 2. pod rednim brojevima 7.-11. i za koje su UFRuFBiH dodijeljena sredstva u iznosu od po **500,00 KM** po projektu (**2.500,00 KM ukupno**). Ukupna vrijednost svih 5 projekata iznosi 114.688,00 KM, a tražena sredstva od Fondacije za kinematografiju su iznosila 39.200,00 KM.

Uz prijavu UFRuFBiH je dostavio svu potrebnu dokumentaciju za što je dobio e-mail potvrdu od Fondacije za kinematografiju.

Da je postupak bio transparentan i zakonit, žaliocu pripadaju, u skladu sa kriterijima iz člana 37 stav 5 Pravilnika, najmanje sljedeći bodovi:

1. **BH Film Program** (program koji se uspješno realizira **od 2003. godine** i ove godine planira prikazati preko 60 filmova. Program ugošćava bh. filmske autore iz cijele Bosne i Hercegovine i domaće autore iz cijelog svijeta. Unutar ovog programa se prikazuje takmičarski studentski program, koji nagrađuje najbolje bosanskohercegovačke filmove s bh. filmskih škola (Akademija scenskih umjetnosti u Sarajevu, Akademija umjetnosti u Banjoj Luci, Akademija

likovnih umjetnosti u Širokom Brijegu, Sarajevo Film Academy, Fukultet dramskih i filmskih umjetnosti u Bijeljini). BH Film program je jedini ovakav događaj u Bosni i Hercegovini i jedini daje potpuni uvid u cijelokupno filmsko stvaralaštvo svake godine.

- Karakter festivala: nacionalni - 5 bodova
- Kontinuitet kroz godine: preko 15 godina od osnivanja, dokaz rješenje o registraciji - max broj bodova 15
- Natjecateljski karakter - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Propratni programi - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Propratne radionice - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Kontinuitet radionica - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Tematski festival - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Preporuku kantonalnog i državnog nivoa - 15 bodova, dokaz preporuka Ministarstva civilnih poslova i Ministarstva kulture i sporta KS
- Festival posvećen razvoju filmske kulture - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Finansijski plan - 5 bodova, obezbijedeno 60% budžeta

Dakle, bez vrednovanja opisa projekta, ovaj projekt ima **75 bodova**.

2. **European Film Challenge** (projekat koji većinski sufinansira MEDIA/Kreativna Evropa, a u kojem učestvuje 11 evropskih zemalja. Projekat je odobren za sufinansiranje za naredne tri godine, a uslov za dobijanje sredstava iz Evropske unije je sufinansiranje u državama učesnicama projekta. Ovaj projekt Udruženje filmskih radnika uspjeđno realizira već pet godina.)

- Karakter festivala: međunarodni - 15 bodova
- Kontinuitet kroz godine: preko 15 godina od osnivanja, dokaz rješenje o registraciji - max broj bodova 15
- Natjecateljski karakter - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Propratni program - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Tematski festival - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Preporuku Kantona i državnog nivoa - 15 bodova, dokaz preporuka Ministarstva civilnih poslova i Ministarstva kulture i sporta KS
- Festival posvećen razvoju filmske kulture - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Finansijski plan - 5 bodova, obezbijedeno 60 % budžeta

Dakle, bez vrednovanja opisa projekta ovaj projekat ima **75 bodova**.

3. **Bosnia and Herzegovina Looks Around Film Festival** (festival domaće kinematografije u Njemačkoj, koji iza sebe ima 5 iznimno uspješnih izdanja i predstavlja važno mjesto za promociju domaćeg profesionalnog i studentskog filma u Zapadnoj Evropi).

- Karakter ferstivala: međunarodni - 15 bodova
- Kontinuitet kroz godine: preko 15 godina od osnivanja, dokaz rješenje o registraciji - max broj bodova 15
- Natjecateljski karakter - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Propratni program - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Tematski festival - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Preporuku Kantona i državnog nivoa - 15 bodova, dokaz preporuka Ministarstva civilnih poslova i Ministarstva kulture i sporta KS
- Festival posvećen razvoju filmske kulture - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa

Dakle, bez vrednovanja opisa projekta ovaj projekat ima **70 bodova**.

4. **Međunarodni dan kratkog filma** (od 2015. godine predstavlja najuspješnije kratke filmove u prethodnoj godini. Ovaj program već ima tradiciju, publiku, a od prošle godine uvedene su i Nagrade publike za najbolje kratke bh. filmove. Ovo je jedini projekat posvećen isključivo kratkom filmu i od iznimnog je značaja za filmsku zajednicu.

- Karakter festivala: nacionalni - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Kontinuitet kroz godine: preko 15 godina od osnivanja, dokaz rješenje o registraciji - max broj bodova 15
- Natjecateljski karakter - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Tematski festival - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Preporuku kantonalnog i državnog nivoa, 15 bodova, dokaz preporuka Ministarstva civilnih poslova i Ministarstva kulture i sporta KS
- Festival posvećen razvoju filmske kulture - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa

Dakle, bez vrednovanja opisa projekta, ovaj projekat ima **60 bodova**.

5. **Promocija bh. filma na BH Film Festivalu u New Yorku**, koji ove godine obilježava **dvadesetu godišnjicu** postojanja i koji predstavlja jedinstveno mjesto promocije domaćeg filma i domaćih filmskih autorica i autora u Sjedinjenim Američkim državama.

- Karakter festivala: međunarodni - 15 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Kontinuitet kroz godine: preko 15 godina od osnivanja, dokaz rješenje o registraciji - max broj bodova 15
- Natjecateljski karakter - 10 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Tematski festival - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Preporuku Kantona i državnog nivoa - 15 bodova, dokaz preporuka Ministarstva civilnih poslova i Ministarstva kulture i sporta KS
- Festival posvećen razvoju filmske kulture - 5 bodova, dokaz izjava ovjerena kod nadležnog organa
- Finansijski plan - 5 bodova, obezbijeđeno 60 % budžeta

Dakle, bez vrednovanja opisa projekta, ovaj projekat ima **70 bodova**.

3. Nezakonito, arbitrarno postupanje Fondacije, netransparentno trošenje sredstava i diskriminacija žalioca

U člana 37 Pravilnika propisano je:

Nakon utvrđivanja liste svih na konkurs prisjelih projekata, u dalje razmatranje ulaze samo projekti koji imaju preko 50% (51) bodova.

Maksimalan broj bodova koji se može dodijeliti pojedinačnom projektu je ukupno: 100 bodova.

Ukupan zbroj ukupnih bodova svih kriterija, u gore navedenoj tabeli predstavljaju rezultat.

Ako je ukupan zbroj bodova 50 i manji, projekt se neće finansijski podržati. Ako je ukupan zbroj bodova 51 i veći projekat je moguće finansijski podržati.

Od projekata koji imaju 51 i više bodova bit će kreirana lista s pripadajućim brojem bodova (silaznim redoslijedom). Ukupan iznos finansijskih sredstava je uslovljen ukupnim zbirom dodjeljenih bodova, i to:

Broj bodova	Iznos finansijskih sredstava u odnosu na broj bodova
100-90	200.000,00 KM-100.000,00 KM
90-60	100.000,00 KM – 15.000,00 KM
60-51	15.000,00 KM – 3.000,00 KM

Ukoliko se ne mogu podržati svi projekti sa liste prolaznosti, podrška se daje najbolje plasiranim, u ovisnosti od budžeta koji je na raspolaganju.

Prema navedenim odredbama Pravilnika, nije moguće da UFRuFBiH bude dodijeljen iznos od 500,00 KM po projektu, jer se minimalno dodjeljuje za projekte koji su bodovani sa najmanje 51 bodom iznos od 3.000,00 KM.

Također, prema planiranom iznosu sredstava **niti za jedan projekat koji je prijavio UFRuFBiH Fondacija za kinematografiju nije mogla dodijeliti niži iznos od 15.000,00 KM**, što je minimalni iznos za bodovni rang 90-60 bodova. Podsjećamo, bodovi koje smo naveli za svaki projekat su bodovi bez vrednovanja opisa projekta.

U postupku dodjele sredstava Fondacije je postupala nezakonito u suprotnosti sa Pravilnikom i nezakonito uskratila sredstva UFRuFBiH koja joj pripadaju za tako važne projekte ne samo za UFRuFBiH nego i za cijelu BH filmsku djelatnost.

Dodatno, Odluka je prima facie diskriminatorna, jer najmanji iznos koji je dodijeljen drugim podnosiocima prijave iznos od 5.000,00 KM za samo jedan projekat dok je UFRuFBiH za svih 5 projekata (o čijem značaju je UFRuFBiH ukazao gore u tekstu) zbirno dobio duplo manji iznos odnosno 2.500,00 KM.

Fondacija za kinematografiju je na isti dan kada je donesena Odluka Fondacije o izboru korisnika sredstava donijela Odluku broj 04-3-86-2/23 od 26.06.2023. godine kojom je za 2023. godinu stavila van snage tabelu 2 člana 37 Pravilnika (kojom je propisano koliko se sredstava dodijeljuje za koji rang bodovanja – tabelu je UFRuFBiH prikazao na strani 6 ove Žalbe), te odlučila da će se u skladu s tim: *dodjeljivati iznos finansijske podrške nevodeći se bodovnom listom* [...] Fondacija za kinematografiju donosi Odluku kojom mijenja kriterije za dodjelu sredstava nakon što je provedena procedura izbora korisnika sredstava odnosno na dan kada je donesena odluka o izboru korisnika sredstava!

Ovakvo postupanje ima različite pravne kvalifikacije, od čeka je nezakonitost najblaža.

Postavlja se pitanje da ukoliko se Fondacija za kinematografiju nije vodila bodovnom listom prilikom dodjeljivanja finansijske podrške, na koji način je vršen izbor korisnika sredstava i po kom osnovu se troši novac budžetskih korisnika.

Dodatna činjenica nezakonitosti postupanja Fondacije za kinematografiju je i činjenica da Upravni odbor nije niti mogao donijeti Odluku Fondacije kao niti Odluku broj 04-3-86-2/23 od 26.06.2023. godine kojom stavlja van snage odredbu Pravilnika i određuje dodjelu sredstava bez obzira na bodovanje. Navedeno iz razloga što Upravni odbor nije radio u punom sastavu, jer je jedan član Upravnog odbora javno dao ostavku u maju 2023. godine. Prema članu 14 Pravilnika propisano je da: *Izbor korisnika sredstava vrši Upravni odbor u skladu s kriterijima utvrđenim ovim Pravilnikom*, a u skladu sa članom 10 Statuta Fondacije za kinematografiju je propisano da Upravni odbor odlučuje o svim pitanjima većinom glasova ukupnog broja članova. Obzirom na navedeno Odluka Fondacije o izboru korisnika sredstava kao i Odluka broj 04-3-86-2/23 od 26.06.2023. godine ne proizvode dejstva jer nisu donesene u skladu sa propisanim pravilima i aktima Fondacije za kinematografiju.

4. Zaključak

Fondacija za kinematografiju je od svoga postojanja 2003. godine prepoznavala rad UFRuFBiH i podržavala projekte. To nikada nije bilo s velikim iznosima, ali su se projekti mogli započinjati, odnosno realizovati. UFRuFBiH nikada nije tražilo potpuno finansiranje svojih projekata, ali ovakav način ignorisanja svih projekata koji se godinama njeguju i koji su važni za bh. kinematografiju je nečuveno i skandalozno, jer pokazuje da institucija koja treba da se brine o upravo takvim projektima čini sve da ih ugasi i da se radi o tendencioznim odlukama koje za cilj imaju da se uruši udruženje s tradicijom od preko 70 godina. U prilog navednom, u nastavku se nalazi tabela finansiranja svih projekata UFRuFBiH u posljednjih 6 godina gdje se vidi da su isti projekti koji su 2023. godine finansirani s ukupno 2.500,00 KM, bili u 2022. godini finansirani s ukupno 29.500,00 KM.

Godina	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Iznos izdvojen za projekte UFRuFBiH	36600 KM	23800 KM	28000 KM	18500 KM	9000 KM	29500 KM

Imajući u vidu da je Odluka Fondacije u suprotnosti sa kriterijima iz Pravilnika i Odlukom Vlade FBiH, UFRuFBiH traži reviziju Odluke Fondacije odnosno donošenje zakonite odluke koja će biti u skladu sa kriterijima Pravilnika i Odluke Vlade FBiH.

U Sarajevu, dana 11.07.2023. godine

Podnositac žalbe, po punomoćniku

ADVOKATI
Milanović-Lalić
Jasmina Suljović
Belma Dervišević

SPECIJALNA PUNOMOĆ

Udruženje filmskih radnika u Federaciji Bosne i Hercegovine, sa sjedištem na adresi Branilaca Sarajeva 20/III, Sarajevo, registrovano u Registru udruženja kod Ministarstva pravde FBiH pod registarskim brojem 129 knjiga 1 Registra, zastupano po generalnom sekretaru Melini Alagić („Opunomočitelj“), ovim putem ovlašćuje punomočnike:

- **Mirnu Milanović-Lalić**, advokata, sa kancelarijom na adresi Gabelina 2, Sarajevo;
- **Jasminu Suljović**, advokata, sa kancelarijom na adresi Gabelina 2, Sarajevo,

svakog od njih pojedinačno:

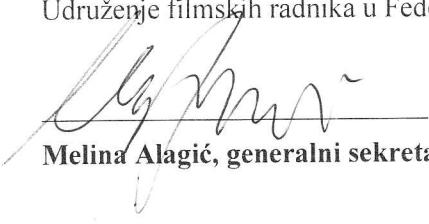
1. da u ime i za račun Opunomočitelja podnesu žalbu/prigovor na Odluku o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023. godinu broj 04-3-86-1/23 od 26.06.2023. godine;
2. da zastupaju Opunomočitelja pred Fondacijom za kinematografiju, Federalnim ministarstvom za kulturu i sport, sudovima u BiH ili drugim nadležnim organima, navode činjenice, podnose podneske, predlažu i izvode dokaze, prisustvuju javnoj/usmenoj raspravi, vode svu ostalu neophodnu i/ili korisnu komunikaciju u ime Opunomočitelja sa nadležnim organima;
3. da preuzimaju i sve druge aktivnosti koje uključuju pribavljanje bilo koje potrebne i/ili korisne dokumentacije od nadležnih upravnih organa ili nadležnog suda, da podnose i potpisuju bilo kakve potrebne i/ili korisne izjave i podneske u vezi sa predmetom;
4. da prenesu ovu Specijalnu punomoć djelomično ili u potpunosti na treća lica.

Ova Punomoć uključuje ovlaštenje za poduzimanje svih radnji u postupku.

Ova Specijalna punomoć se može otkazati u svako vrijeme, a vrijedi do opoziva.

U Sarajevu, dana 10.07.2023. godine

Udruženje filmskih radnika u Federaciji Bosne i Hercegovine


Melina Alagić, generalni sekretar

