

La Benevolencija br. 2
71 000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina
Tel/Fax: 033 213-697
GSM: 061 240-976
advokatsanelneziric@gmail.com
www.advokat-neziric.com



ID: 4327632190003
PDV: 327632190003
Transakcijski račun
ASA Banka d.d. Sarajevo
1346631006862364

Analiza-Fondacija za kinematografiju

Podneskom od 18.08.2023.godine Udruženje rediteljica i reditelja u BiH podnijelo zahtjev da Vlada FBiH razriješi aktuelni saziv Fondacije za kinematografiju-predsjednika Beus Antonia i članova Upravnog odbora Trivić Milana i Hadžihafizbegović Emira u skladu sa članom 6. Statuta Fondacije za kinematografiju, jer Upravni odbor Fondacije za kinematografiju, prema navodima iz zahtjeva, postupa nezakonito i u suprotnosti sa Odlukom o osnivanju, Statutom i odlukama Vlade FBiH, odnosno ne djeluje u skladu sa ciljevima Fondacije.

U obrazloženju se navodi da je Vlada FBiH izdvojila 2 miliona KM budžetskih sredstava, sa jasnim kriterijem kako se ova namjenska sredstva troše, dok Upravni odbor Fondacije za kinematografiju FBiH donosi odluke suprotno odlukama Vlade FBiH i aktima Fondacije za kinematografiju, pa tako naprimjer dana 26.06.2023.godine za vrijeme trajanja konkursne procedure za jedan od konkursa Federacije, Upravni odbor donio odluku kojom se nezakonito derogira primjena određenih kriterija, uz dalje navode da je za vrijeme mandata trenutnog Upravnog odbora donesen pravilnik o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj 04-3-254/21 od 20.12.2021.godine, mimo konsultacije sa strukovnim udruženjima i uprkos njihovom osnovanom protivljenju, navodeći i da je pravilnik osnov za raspodjelu novca građana iz budžeta, a proces bodovanja je arbitraran i diskriminatoran.

Nezakonitost sporne Odluke o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju po provedenom Javnom pozivu za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023.godinu se ogleda u derogiranju primjene kriterija:

U skladu sa gore navedenim, Upravni odbor Fondacije za kinematografiju "Odluku o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja komplementarnih djelatnosti za 2023.godinu donosi u skladu sa finansijskim zahtjevima preloženih projekata, čime se za 2023.godinu stavlja van snage tabela broj 2 člana 37. Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj 04-3-254/21 od 20.12.2021.godine, te u skladu s tim će dodjeljivati iznos finansijske podrške ne vodeći se bodovnom listom, jer bi u suprotnom od ukupnog broja aplikanata sredstva dobilo samo 3 aplikanta.

U podnesku se dalje navodi da su preostala 2 člana Upravnog odbora odlučivala o imovini Federacije, što je u suprotnosti sa Statutom, jer je Fondacija Odlukom o izboru korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju za pozicije sufinansiranja filmskih projekata 2023.godine raspolagala sa milionskim iznosima iz budžeta nezakonito, jer član 11. Statuta propisuje da prisutnost predsjednika i svih članova Upravnog odbora Fondacije je obavezna za upravljanje imovinom Fondacije.

Pored toga, sredstva su se navodno doznačila članovima udruženja UFI čiji je predsjednik Antonio Beus, što predstavlja sukob interesa (kao dokaz za to se u podnesku navodi isječak sa web stranice).

U nastavku se navodi i kako je Antonio Beus suvlasnik Art Company doo koja je zastupnik agencije Agicoa za BiH (koja navodno prikuplja autorske naknade na sporan način, predstavlja se kao predstavnik nekih producenata, a da to niti jedan organ nije utvrdio, predstavlja najvećeg člana UFI...), te se navodi da je Antonio Beus i predsjednik UFI, APACW, Fondacije za kinematografiju (preko koje raspolaže sa sredstvima iz budžeta), kandidat za člana RAK-a itd...

U konačnici se navodi da su ovo samo neke od uočenih nepravilnosti i dokazi o očiglednom sukobu interesa koji je sam po sebi osnov za razrješenje trenutnog saziva Upravnog odbora Fondacije za kinematografiju, zbog čega se i traži imenovanje novog Upravnog odbora i novog predsjednika/ce koji će raditi u interesu unaprijeđenja BH kinematografije.

Odlukama Vlade FBiH, broj V. broj 1144/23 i V.broj 1145/23 od 24.08.2023.godine poništene su Odluke Upravnog odbora Fondacije za kinematografiju po provedenom javnom pozivu za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj 04-3-86-1/23 od 26.06.2023.godine i broj 04-3-114/23 od 03.08.2023.godine, kao i konkurs za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj 04-3-59/23 od 26.04.2023.godine i 04-3-58/23 od 26.04.2023.godine.

Nakon što je Fondacija za kinematografiju zaprimila gore navedene Odluke Vlade FBiH broj V. broj 1144/23 i V.broj 1145/23 od 24.08.2023.godine, dana 31.08.2023.godine dostavila je Odgovor broj 04-2-134/23 od 29.08.2023.godine Vladi FBiH i Federalnom ministarstvu kulture i sporta u okviru kojeg je u bitnom dijelu navedeno:

- Upravni odbor Fondacije nije zaprimio obrazloženje zbog kojeg su poništene odluke
- osporava se aktivna legitimacija Udruženja reditelja i rediteljica u BiH uz navode da nisu uopće učestvovali na proteklim konkursima u 2023.godini
- Ured za zakonodavstvo FBiH je posredstvom Fed. min. kulture i sporta dao pozitivno mišljenje na dostavljene odluke.
- što se tiče ostavke Emira Hadžihafizbegovića, u podnesku se navodi da je zahtjev za ostavku prosljeđen Fed. min. kulture i sporta, ali po istom nije zaprimljena bilo kakva informacija, pa su stoga predsjednik i drugi član Upravnog odbora nastavili da ostvaruju ciljeve Fondacije utvrđene Statutom, smatrajući da su imali kvorum za rad i donošenje odluka, jer se ne radi o imovini Fondacije za kinematografiju zbog čega bi odluke morale biti donesene uz prisustvo sva 3 člana Upravnog odbora, a zbog toga što se radi o sredstvima koja nisu i ne mogu

predstavljati imovinu Fondacije za kinematografiju, već o sredstvima koja Fondacija dalje raspoređuje u skladu sa propisanom procedurom.

U pogledu navoda o sukobu interesa, u odgovoru Vladi FBiH navedeno je da je upravo Vlada FBiH dana 03.12.2020.godine u skladu sa važećim propisima koji uključuju i Zakon o sukobu interesa FBiH donijela rješenje o imenovanju Upravnog odbora Fondacije za kinematografiju, zbog čega Fondacija sve navode Udruženja reditelja i rediteljica smatra neosnovanim i malicioznim.

Ono što je ključno u ovom Odgovoru Vladi FBiH je to što je Vlada FBiH poništila Konkurse i Odluke o izboru korisnika sredstava, iako su navedene odluke realizovane, a ugovori o dodjeli sredstava zaključeni i realizovani, odnosno sredstva prema zaključenim ugovorima su isplaćna korisnicima.

Naime, prije svega je nesporno da obje odluke Vlade FBiH broj V. 114/23 i 1145/23 od 24.08.2023.godine osim konstatacije da *Odluke Upravnog odbora i Konkursi nisu u skladu sa Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima-Transfer za kinematografiju*, ne sadrži bilo kakvo obrazloženje Vlade u tom smislu, jer samo navodi da donesene Odluke Upravnog odbora nisu u skladu sa Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava... sama po sebi ne ukazuje na zakonitost poništenja spornih Odluka, jer je nejasno u kojem dijelu Odluke Upravnog odbora nisu u skladu sa Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava...

Shodno odredbama Zakona o upravnom postupku FBiH, svaka odluka ili rješenje sadrži između ostalih obaveznih elemenata i obrazloženje.

Međutim, kako se radi o izvršnom organu vlasti, te shodno odredbama Zakona o Vladi FBiH postavlja se pitanje da li je uopće Vlada u obavezi da navede u svojoj odluci jasne razloge, odnosno obrazloženje iz kojih razloga su sporne Odluke i Konkursi poništeni?!

Po našem mišljenju, bi trebalo, jer se ovako samo može pretpostavljati u kojem dijelu su donesene Odluke i Konkursi suprotni Odluci o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima-Transfer za kinematografiju.

Članom 2. Odluke Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava sa pozicije Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima-Transfer za kinematografiju od 06.04.2023.godine propisano je da će se sredstva iz tačke 1. ove Odluke dodjeljivati u skladu sa kriterijima naznačenih u Pravilniku o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju broj 04-3-254/21 od 20.12.2021.godine, Poslovnikom o radu Žirija za vrednovanje filmskih projekata i scenarija Fondacije za kinematografiju broj 04-3-142/21 od 08.02.2021.godine, dok je članom 3. navedene Odluke propisano u relevantnom dijelu da će se za programe (1,2 i 3) iz tačke 1. Odluke sredstva dodjeljivati na osnovu Konkursa, a izbor korisnika sredstava vršit će Upravni odbor Fondacije

na osnovu odluke žirija, sukladno priterijima predviđenim za svaku programsku stavku posebno, pa je s obzirom na navedeno, naročito nejasno u kojem segmentu su donesene Odluke Upravnog odbora suprotne navedenoj Odluci Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava sa pozicije Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima-Transfer za kinematografiju od 06.04.2023.godine.

Također je potrebno posebno ispitati nadležnost i ovlaštenje da Vlada FBiH poništava odluke Upravnog odbora Fondacije, odnosno analizirati sam Zakon ali i Statut Fondacije i ocijeniti da li Vlada uopšte ima ove ingerencije, odnosno ovlaštenje da poništava odluke Upravnog odbora Fondacije.

Analizom odredaba Zakona o udruženjima i fondacijama FBiH također nije propisano ovlaštenje Vlade FBiH da poništava odluke Upravnog odbora Fondacije.

Analizom Statuta Fondacije za kinematografiju broj 02-174/09 od 10.09.2009.godine utvrđeno je kako je članom 4. Statuta propisano da je organ upravljanja Fondacijom-Upravni odbor, dok su članom 8. Statuta propisana ovlaštenja Upravnog odbora, a pod relevantnim tačkama 12. i 13. propisana je nadležnost Upravnog odbora za odlučivanje o raspodjeli i upotrebi sredstava, kao i donošenju Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije.

S druge strane, niti jednom odredbom Statuta nije propisano ovlaštenje Vlade FBiH da poništava odluke Upravnog odbora Fondacije, već Statut jedino u članu 6. propisuje postupak smjene Upravnog odbora.

Zakon o Vladi FBiH u članu 18. i 19. propisuje sljedeće:

“V - AKTI VLADE

Član 18.

Vlada Federacije, u ostvarivanju svojih ovlaštenja utvrđenim Ustavom Federacije, donosi uredbе sa zakonskom snagom, uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Vlada Federacije donosi uredbе sa zakonskom snagom u skladu sa Ustavom Federacije..

Član 19.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Federacije, bliže uređuju odnosi za sprovođenje zakona, osnivaju stručne i druge službe Vlade i utvrđuju načela za unutrašnje ustrojstvo federalnih organa državne uprave.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade, daje saglasnost ili potvrđuju akti drugih organa ili organizacija, te odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rjesenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade. Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje

utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi i određuju zadaci federalnim organima državne uprave i službama Vlade."

Članom 9. Poslovnika o radu Vlade FBiH propisano je:

"Pored ovlaštenja utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustav Federacije) i zakonom, Premijer predstavlja Vladu i obavlja i sljedeće poslove:

- osigurava blagovremeno izvršenje planova, programa rada i zaključaka Vlade;*
- inicira razmatranje pojedinih pitanja iz nadležnosti Vlade;*
- ostvaruje saradnju Vlade sa Vijećem ministara, Vladom Republike Srpske i Vladom Brčko - Distrikta BiH;*
- osigurava primjenu ovog poslovnika i drugih akata Vlade i unapređuje unutrašnju organizaciju i rad Vlade;*
- osigurava javnost, zakonitost i transparentnost rada Vlade;*
- koordinira, komunicira i ostvaruje kontakte i saradnju sa predstavnicima međunarodne zajednice u Federaciji, odnosno Bosni i Hercegovini, i obavlja druge poslove iz nadležnosti Vlade."*

S obzirom na navedenom, smatramo da ni u smislu odredaba Zakona o Vladi FBiH i Poslovniku o radu Vlade FBiH, Vlada FBiH nije nadležna da poništava Odluke Upravnog odbora Fondacije.

Navodi o sukobu interesa, s obzirom na izostanak obrazloženja su ostali nejasni, odnosno nejasno je da li su takvi navodi Udruženja reditelja i rediteljica uopće opredijelili Vladu FBiH na poništenje spornih Odluka, posebno imajući u vidu da je Vlada FBiH samo poništila konkurse i odluke, a nije razriješila dužnosti Upravni odbor, što bi prije upućivalo na utvrđene nepravilnosti prilikom same konkursne procedure i donošenja odluka o izboru korisnika sredstava.

Iz dostavljene dokumentacije ne proizilazi da li je u cijelosti ispoštovana konkursna procedura, pa tako i sam izbor korisnika sredstava, ali smatramo da je sve navedeno irelevantno kod činjenice da je konkurs okončan, a na osnovu njega također donesene odluke prema kojima su zaključeni ugovori, a sredstva isplaćena.

Shodno navedenom, smatramo da nije moguće preduzeti bilo kakve aktivnosti u skladu sa donesenim Odlukama Vlade FBiH od 24.08.2023.godine , prema urgenciji Vlade FBiH i Federalnog ministarstva kulture i sporta, posebno što je iz podnesaka i Federalnog ministarstva kulture i sporta, kao i urgencije Vlade FBiH nejasno na koji način bi se uopće mogle realizovati odluke Vlade FBiH od 24.08.2023.godine i na koji to način Fondacija za kinematografiju može i treba postupiti u konkretnom slučaju?

Ovo posebno što iz dostavljenog vremenskog slijeda odluka i zaključenih Ugovora proizilazi da je Fondacija Odluku o izboru korisnika sredstava broj 04-3-86-1/23 donijela dana 26.06.2023.godine, a nakon toga i zaključila i realizovala Ugovore sa korisnicima sredstava

djelimično ili u potpunosti, a nakon toga Fondacija je donijela i Odluku o izboru korisnika sredstava broj 04-03-114/23 dana 03.08.2023.godine, a Ugovori sa korisnicima sredstava su potpisani dana 23.08.2023.godine, te su svi zaključeni Ugovori (osim dva) realizovani do 01.09.2023.godine kada je Fondacija zvanično obaviještena o odlukama Vlade FBiH od 24.08.2023.godine.

Ono što je moguće trenutno učiniti je to da Fondacija za kinematografiju zahtijeva od korisnika sredstava informacije o tome da li su dodijeljena sredstva utrošena za namjenu za koju su dodijeljena, te eventualno ako nisu pozvati korisnike sredstava da vrate dodijeljena sredstva, s obzirom na nastale promijenjene okolnosti, međutim Fondacija za kinematografiju ne može pružiti garanciju Vladi FBiH da će korisnici sredstava pristati na povrat uplaćenih sredstava, posebno što su novčana sredstva stekli valjanim pravnim osnovom, odnosno odlukama o izboru korisnika sredstava broj 04-3-86-1/23 od 26.06.2023.godine i broj 04-3-114/23 od 03.08.2023.godine, a iz stanja spisa proizilazi da ove odluke nisu osporavane od strane bilo koga, pa tako ni od strane Udruženja reditelja i rediteljica u BiH, što općenito dovodi u pitanje i njihovu aktivnu legitimaciju za poništenjem konkursa i rezultata objavljenih konkursa, posebno što nisu ni učestvovali niti u jednom od navedenih konkursa.

U konačnici ističemo u smislu zakonitosti donesenih Odluka Vlade FBiH od 24.08.2023.godine, da se u konkretnom slučaju ne radi o upravnom aktu, nego aktu raspolaganja Vlade FBiH, te nije moguće izjaviti žalbu niti voditi upravni spor, ali je moguće pokrenuti parnični postupak i osporavati zakonitost i pravilnost ovakvih odluka Vlade FBiH.

Prije pokretanja parničnog postupka bilo bi poželjno dati obrazloženje nepravilnosti i nezakonitosti odluke i predložiti Vladi da sama stavi van snagu svoje odluke o poništavanju odluka Upravnog odbora Fondacije.

Sarajevo, 06.09.2023.godine

advokat Sanel Nezirić

